

Esa estrategia, si bien logra evitar profundas confrontaciones sociales, también sirve para excluir a grupos críticos que cuestionan ese pactismo o bien que se apartan de esa práctica.

■ El contexto de la reforma

Luego de las guerras civiles que afloraron en la región centroamericana en la década de 1980, y como parte de los procesos de paz que se iniciaron con el Plan Esquipulas 2 en 1987 y que culminaron en 1996 con la firma de la paz en Guatemala, la tesis fundamental de muchos científicos sociales era que Centroamérica, como otras sociedades de América Latina, transitaba hacia la democratización³. En ese marco, se tenía esperanza en el desarrollo de la democracia y la sujeción del poder militar al civil, aunque ya se indicaba un

Desde 1880, Costa Rica desarrolló una tendencia a la inclusión política, combinada con una creciente participación electoral ■

posible problema de «ciudadanía de baja intensidad», es decir, de una tendencia de los ciudadanos a creer que la democracia, básicamente, consiste en realizar elecciones cada cuatro años⁴. Costa Rica, no obstante, no ha sido incluida en ese marco interpretativo, debido a que su sistema político-electoral y su institucionalidad democrática están vigentes desde finales del siglo XIX⁵. Los estu-

dios históricos de Iván Molina y Fabrice Lehoucq⁶ han mostrado cómo, desde 1880, Costa Rica desarrolló una tendencia a la inclusión política, combinada con una creciente participación electoral por parte de campesinos, trabajadores urbanos y otros grupos de ciudadanos.

Esa cultura política también alentó un tipo de resolución de conflictos que evitó, la mayoría de las veces, que las desavenencias políticas quebraran la estructura institucional. Los pactos políticos de ese tipo pueden rastrear-se también hasta el siglo XIX y solo en ocasiones muy específicas se llevó el

3. Edelberto Torres-Rivas: *El sistema político y la transición a la democracia en Centroamérica*, Secretaría General, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, San José, 1990; Rachel Sieder: *Central America: Fragile Transition*, St. Martin's Press, Nueva York, 1996; Mitchell A. Seligson y John A. Booth: *Elections and Democracy in Central America, Revisited*, University of North Carolina Press, Chapel Hill, 1995.

4. E. Torres-Rivas: «Centroamérica: democracias de baja intensidad» en *Estudios Latinoamericanos* vol. 3 N° 5, 7-12/1988.

5. I. Molina Jiménez: *Demoperfectocracia: la democracia pre-reformada en Costa Rica (1885-1948)*, Editorial de la Universidad Nacional, Heredia, 2005.

6. V. ibíd.; F. Lehoucq e I. Molina Jiménez: *Stuffing the Ballot Boxes: Fraud, Electoral Reform, and Democratization in Costa Rica*, Cambridge University Press, Cambridge, 2006.